

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВЫЯВЛЕНИЯ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НАРУШЕНИЕМ ПРАВИЛ ПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ

С. Н. Климов

*Могилевский институт МВД (Беларусь),
старший преподаватель кафедры
административной деятельности факультета милиции
e-mail: Klimov_1408@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы выявления, документирования и подведомственности административных правонарушений, связанных с нарушениями правил пользования жилыми помещениями.

Ключевые слова: правила, пользование, жилое помещение, правонарушение, ответственность.

Annotation. The article deals with topical issues of identification, documentation and jurisdiction of administrative offenses related to violations of the rules of use.

Keywords: rules, use, residential premises, offense, liability.

Главным достоянием любого государства, в том числе и Республики Беларусь, являются его граждане. Руководство нашей страны постоянно предпринимает ряд мер, направленных на защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов своих граждан, а также на создание наиболее благоприятных условий для нормальной жизнедеятельности как всего общества в целом, так и любого индивида в частности. Одним из важнейших аспектов жизни любого человека, безусловно, является его жилище и возможность спокойного пребывания в нем членов семьи и иных граждан.

В соответствии со ст. 272 Гражданского кодекса Республики Беларусь «собственник жилого дома или квартиры осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему жилым помещением в соответствии с его назначением» [1]. Подавляющему большинству людей не безразлично, кто с ними будет проживать по соседству, как они характеризуются, не имеет ли данная квартира «плохую» репутацию. При соблюдении общепринятых норм и правил поведения собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняются

законом. В ст. 44 Конституции Республики Беларусь государство гарантирует каждому гражданину право собственности и содействует ее приобретению [2].

В действительности государство, реализуя комплекс мер по поддержке граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, ежегодно обеспечивает ввод в эксплуатацию жилых многоквартирных комплексов для различных слоев населения, в том числе многодетных семей. В связи с этим правоотношения граждан, проживающих в многоквартирных домах, должны регулироваться нормами законодательства, которым утверждены общие для всех Правила пользования жилыми помещениями и предусматривают ответственность за их (правила) несоблюдение и нарушение [3].

Наше исследование показывает, что правонарушения указанного вида на протяжении ряда последних лет приобрели особую актуальность, так как существенно затрагивают права и законные интересы граждан. Как результат, граждане (пользователи жилых помещений) вынуждены были обращаться в организации жилищно-коммунального хозяйства (далее — ЖКХ) по месту регистрации. По большинству таких обращений работа в основном сводилась лишь к выбытию мастеров по адресу и внесению собственникам жилья предписаний об устранении нарушений без принятия мер административной ответственности. Указанная практика, на наш взгляд, не приносила должного профилактического воздействия на нарушителей, в результате чего граждане вынуждены были обращаться в территориальные органы внутренних дел (далее — ОВД) на личный прием либо по специальной линии 102 для выбытия на место и проверки информации сотрудниками милиции.

До 1 марта 2021 года за нарушение правил пользования помещениями была предусмотрена административная ответственность по ст. 21.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) [4] и в соответствии со ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — ПИКоАП) [5] правом ведения процесса за данное правонарушение были наделены органы ЖКХ. По этой причине сотрудниками милиции, в особенности в вечернее и ночное время, обеспечивалось только выбытие по таким фактам без принятия мер административного воздействия. В течение суток зарегистрированные материалы направлялись (как правило, почтовой корреспонденцией) по подведомственности в обслуживающие организации ЖКХ. Существующая практика на местах значительно затрудняла в дальнейшем процесс доказывания вины лица, в отношении которого необходимо начинать ведение административного процесса, а разбирательство зачастую занимало значительное время без принятия мер административного воздействия к нарушителям спокойствия.

В настоящее время эта правовая коллизия законодателем урегулирована посредством внесения изменений в административное законодательство и введением одноименной ст. 22.12 КоАП «Нарушение правил пользования жилыми помещениями», которая включает в себя пять частей и четко разграничивает полномочия на ведение административного процесса между органами внутренних дел (ч. 1 «Совершение действий, нарушающих покой других граждан в жилом доме или создающих вибрацию и шум, в период с 23 до 7 часов», ч. 2 «Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же нарушение») [6]. В соответствии со ст. 3.6 ПИККоАП от имени ОВД дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1, 2 ст. 22.12 КоАП, вправе рассматривать руководители территориальных ОВД, а также входящих в их состав отделов и отделений милиции, их заместители [7]. В соответствии со ст. 3.30 ПИККоАП [7] правом составления протоколов по ч. 3, 5 и ч. 4 ст. 22.12 КоАП [6] наделены соответственно должностные лица организаций, осуществляющих жилищно-коммунальные услуги, и органов государственного санитарного надзора.

Изучая различные источники информации и интернет-публикации, населению анонсируется, что с 1 марта 2021 года заявления о нарушителях тишины, привлечения их к ответственности следует подавать в местные отделения милиции, а привлечение милиционеров к наведению порядка в отношениях между соседями будет дисциплинировать любителей пошуметь во время отдыха проживающих рядом людей [8].

Однако с учетом изменения законодательства не определен порядок обращения граждан в случае нарушений со стороны пользователей жилых помещений при проведении работ по переустройству и (или) перепланировке в жилых домах в выходные и праздничные дни, создающих шум или вибрацию, а равно проведение таких работ в период с 19 до 9 часов в рабочие дни.

Аналогичным образом не определен порядок действий в случае:

- самовольного переустройства и (или) перепланировки жилых и (или) нежилых помещений, приведших к снижению несущей способности конструктивных элементов здания, а также переоборудования и реконструкции вентиляционных шахт и каналов;
- нарушения правил пользования жилыми помещениями, содержания жилых, подсобных и вспомогательных помещений жилого дома, общего имущества в жилых домах государственного и частного жилищных фондов, конструктивных элементов и инженерных систем либо самовольные переустройство и (или) перепланировка жилых и (или) нежилых помещений, в том числе

инженерных систем, без изменения несущей способности конструкций, а также использование не по назначению жилых помещений, пригодных для проживания.

Вышеуказанные нарушения повсеместно имеют место быть при производстве инженерных строительных работ по ремонту квартир в многоэтажных квартирных новостройках, а равно реконструкции и текущего ремонта квартир на вторичном рынке жилья.

Принимая во внимание неосведомленность населения о существующем порядке и подведомственности правонарушений компетентным органам и организациям (в частности, организации ЖКХ и органов государственного санитарного надзора), в ближайшее время может произойти значительное увеличение количества необоснованных обращений граждан в ОВД. В последующем, в соответствии с задачами, возложенными на службу милиции «102», информация о происшествиях регистрируется путем заполнения электронной карточки сообщения автоматизированной системы «Оперативно-дежурная служба» и для организации реагирования направляется в территориальный ОВД [9]. Дальнейший порядок выбытия и реагирования на данные сообщения регламентирован постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 8 января 2019 года № 5 «О заявлениях и сообщениях о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях» [10].

С 2019 года в городе Минске и областных центрах в круглосуточном режиме при организациях системы ЖКХ созданы службы «Контакт-центр 115». Целью данных контакт-центров является создание единой точки входа для обращений населения по вопросам ЖКХ с внедрением единого короткого номера 115 (круглосуточно). Также для отправки запросов повседневного текущего характера, касающихся жилищно-коммунальных услуг, можно воспользоваться услугами портала 115.бел [11]. Специалисты службы «Контакт-центр 115» принимают заявки и в онлайн-режиме направляют исполнителям (либо консультируют граждан). Указанные обращения граждан (по аналогии с ОВД) вносятся в соответствующие электронные регистрационные карточки. За своевременность и достоверность представляемой информации в полном объеме несет ответственность исполнитель — соответствующая обслуживающая организация [12].

С учетом изложенного и в целях надлежащего взаимодействия круглосуточных служб 102 и 115 по реагированию на поступающие заявления и сообщения о происшествиях считаем целесообразным внесение дополнений в приказ Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 19 июня 2019 года № 160 «О службе милиции “102”», а именно:

– п. 13.8 изложить в следующей редакции: «при поступлении информации о происшествии, требующей реагирования экстренных и (или) аварийных

служб других государственных органов, осуществляют их вызов либо подключение к короткому номеру «Контакт-центр 115»»;

– п. 12.1 осуществляет регистрацию информации о происшествиях путем заполнения электронной карточки сообщения автоматизированной системы «Оперативно-дежурная служба» (АС «ОДС») с последующим направлением карточки для организации реагирования в ОВД. При подключении гражданина к короткому номеру «Контакт-центр 115» заполнение электронной карточки и направление для организации реагирования в ОВД не требуется.

Таким образом, с учетом изменений в административно-правовом регулировании нарушений правил пользования жилыми помещениями между субъектами, наделенными правом ведения административного процесса, на законодательном уровне не потребуется внесения изменений и дополнений в КоАП и ПИКоАП, а возникнет необходимость корректировки локальных нормативных документов Министерства внутренних дел и Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, регламентирующих работу круглосуточных диспетчерских служб, при условии технической поддержки указанных ресурсов со стороны сервиса республиканского унитарного предприятия «Белтелеком».

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2021 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 мая 2013 г., № 399. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

5. Процессуально-исполнительный Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-З : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

7. Процессуально-исполнительный Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 92-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

8. GoHome Недвижимость Беларуси [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gohome.by/> (дата обращения: 05.05.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

9. О службе милиции «102» [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 19 июня 2019 г., № 160. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

10. О заявлениях и сообщениях о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях [Электронный ресурс] : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 8 янв. 2019 г., № 5. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

11. Республиканский портал городского хозяйства [Электронный ресурс]. URL: <https://www.115.бел/> (дата обращения: 05.05.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

12. Центр городских информационных систем [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mocis.by/> (дата обращения: 05.05.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)